



המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל

ב' אדר תשע"ז

28 פברואר 2017

מכרז פומבי מס' 02/17

להפעלת והקמת מרכזי מצוינות ברשויות המקומיות בפריפריה החברתית, בנגב ובגליל

-מענה לשאלות הבהרה-

שאלה 1

סעיף 3.1 למכרז – כאמור בסעיף זה ובסעיפים אחרים נדרש המציע להמשיך ולהעסיק את העובדים הקיימים במרכזים הפעילים היום. לאור האמור לעיל, נדרשת הבהרתכם ביחס לעלות שכרם של העובדים, וותק העסקתם, הזכויות שצברו וכל מידע נוסף אשר עשוי להיות מושת על המציע בהקשר זה.

תשובה:

המשרד מבקש להבטיח את המשך העסקתם של 5 מנהלי מרכזי המצוינות הקיימים ומנהל הפרויקט הקיים. תנאי השכר של צוות זה בלבד, לרבות הנלוות, יישמרו על ידי הזוכה עד ליום 30.6.2017. ככל שמי מעובדים אלה לא יהיה מעוניין לעבוד עם הזוכה, הזוכה יעסיק עובדים אחרים על פניהם בתנאי השכר שהוצעו על ידו במכרז. עלויות המנהלים נכון להיום, כמפורט להלן:

- לגבי מנהל פרויקט – עלות שכר שנתית 400,000 ₪ שנתית, 90% משרה. עבור 3 חודשים – עלות שכר – 100,000 ₪. השתתפות המשרד ל 3 חודשים – 50,000 ₪.
- לגבי 5 מנהלי מרכזי מצוינות – עלות שכר שנתית 840,000 ₪ עבור 5 המנהלים, 100% משרה. עבור 3 חודשים – עלות שכר 5 מנהלים – 210,000 ₪. השתתפות המשרד ל-3 חודשים – 105,000 ₪.

תשומת לב המציעים לתיקון שנעשה בטבלה תחת הצעת המחיר להפעלת 5 מרכזי מצוינות, בעמוד 25, ביחס לשכר 5 מנהלים, מנהל לכל מרכז – "100% משרה. השתתפות המשרד לא תעלה על 120 אלפי ₪ ברבעון, ו-480 אלפי ₪ בשנה."

שאלה 2

סעיף 4.2 למכרז – נבקשכם להבהיר ב"רחל ביתך הקטנה" האם האמור בסעיף זה ובנספח א'2, נועד לתאר את התוכניות המופעלות על ידי המציע היום או התוכניות אותן מתכנן המציע להפעיל היה ויזכה במכרז או שתיהן.

תשובה:

המציע נדרש להתייחס לתוכניות הקיימות וגם להציע הצעות לתוכניות חדשות.

שאלה 3



המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל

סעיף 4.2 למכרז – נוסח הסעיפים השונים אינם ברורים ועלולים להטעות את המציעים. וראו לשונו של הסעיף "אודות תוכניות המצוינות המופעלות על ידו כיום [בלשון הווה] ואופן הפעלת ההקמת מרכזי מצוינות במידה ויזכה במכרז זה [בלשון עתיד]".

תשובה:

יש מציעים שמפעילים תוכניות ויש מציעים שמפעילים מרכזים. כל מציע על פי ניסיונו.

שאלה 4

סעיף 4.2 למכרז – לשונו של נספח א'2 אינה תואמת את דרישות סעיפים 4.2-4.3 ואינה תואמת את תת סעיף 3 בעמ' 22. חוסר האחידות ואי הבהירות בדרישות עשויה להביא מציעים שונים להבנה שונה את דרישות הסעיף ובכך יקשה על המזמין להעריך את הצעות המציעים.

תשובה:

כרטיס הפרויקט מובא לצורכי נוחות וסדר. המציע נדרש להתייחס בהצעתו לכל דרישות המכרז.

שאלה 5

סעיף 4.2 למכרז – אנו סבורים כי יש לקבוע מבנה אחיד, מובנה, ברור ומוגבל במספר העמודים אשר יחול על כלל המציעים על מנת לממש את הכלל הגדול בדיני המכרזים והוא עקרון השוויון.

תשובה:

כל מציע רשאי לצרף מספר עמודים כרצונו. מאחר ועיקרון זה נשמר לגבי כל המציעים, אין בעיית שוויונות.

שאלה 6

סעיף 4.2 למכרז – בולט 3 – מה פירוש "להצביע על מקורות..."? האם יש לציין את שמות התורמים או שמספיקה התחייבות המציע להשתתפותו בתקציב?

תשובה:

מספיק לציין את ההתחייבות הכספית. אין חובה לציין את שמות התורמים.

שאלה 7

סעיף 4.3 למכרז – בולט 4 – אנו מבינים כי התיבה "תממן" משמעה "תעסיק" את בעלי התפקידים השונים על כל המשתמע מכך. האם נכון?

תשובה:

נכון.

שאלה 8



המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל

סעיף 4.3 למכרז – בולט 5 – באחריות מי לבטח את הציוד הקבוע [הואיל והוא אינו של הספק אלא של הרשות או של המשרד]. באחריות מי תיקון וטיפול שוטף? האחריות תהיה של הרשות המקומית.

תשובה:

במידה והדבר לא יתאפשר, יוקצה תקציב לביטוח מעבר לתקציב הפרויקט.

שאלה 9

סעיף 4.3 למכרז – בולט 3 – באחריות, על ידי ועל חשבון מי ביצוע ימי שיא?

תשובה:

הזוכה.

שאלה 10

סעיף 4.3 למכרז – בולט 4 – באחריות על ידי ועל חשבון מי ביצוע פעילויות העשרה בקיץ? מה תכולתן? בכמה שעות עבודה מדובר? למי מיועדות הפעילויות? היכן יש לתמחרן בנספח הצעת המחיר?

תשובה:

בהוצאות בגין הדרכות וכדומה. האחריות הינה של הזוכה ומיועדת למשתתפים בפעילויות. פעילות ההעשרה תימשך 4 שעות לפחות.

שאלה 11

סעיף 4.3 למכרז – בולט 6 – האם ה"שכר" המצויין בסעיף הוא "שכר ברוטו" או "עלות מעסיק"? האם כולל נסיעות?

תשובה:

עלות המעסיק כולל כל ההוצאות.

שאלה 12

סעיף 4.4.1.1 למכרז – האם נדרשים 50 עובדים לכל תוכנית לכל שנה?

תשובה:

סך הכל 50 לכל המרכזים.

שאלה 13

סעיף 4.4.2 למכרז – האם נדרשים 200 משתתפים לכל תכנית לכל שנה?

תשובה:

לפחות 200 משתתפים במרכז אחד.



המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל

שאלה 14

סעיף 4.9.1 למכרז – מה פירוש "באם תוגש הצעת השתתפות ובהתאם לגובהה"? האם הכוונה היא כי אחוז הבעלות של הספק בקניין הרוחני תהיה שווה לאחוז השקעתו בתקציב הפרוייקט?

תשובה:

כן.

שאלה 15

סעיף 4.9.1 למכרז – כיצד ינוהל הדבר לאחר סיום ההתקשרות בין הספק למשרד?

תשובה:

תתבצע התחשבות בין הצדדים או שהרשות המקומית תרכוש את חלק הזוכה.

שאלה 16

סעיף 4.9.1 למכרז – המציע ניגש למכרז על בסיס קניין רוחני שאותו פיתח שנים ארוכות. למען הספר ספק קניין רוחני זה לא יהיה קניינו של המשרד ולא יועבר למשרד במהלך או לאחר סיום ההתקשרות עם הספק.

תשובה:

קניין שפותח בעבר על ידי הזוכה ממקורותיו העצמאיים לא ייחשב לקניינו של המשרד. קניין שפותח בהשתתפות המדינה יהיה קניין משותף באופן יחסי.

שאלה 17

סעיף 13 למכרז – בשורה הראשונה בטבלה – היכן ובאיזה אופן על המציע לנקוב במספר הרשיות? בטבלאות ניסיון המציע אין עמודה "מספר רשיות".

תשובה:

בפירוט אודות התוכנית.

שאלה 18

סעיף 13 למכרז – היכן בנספח א' יש לציין את האמור בסעיף 3 לטבלה?

תשובה:

בפירוט אודות התוכנית.

שאלה 19

סעיף 13 למכרז – היכן בנספח א' יש לציין את האמור בסעיף 5 לטבלה?

תשובה:

בפירוט אודות התוכנית.



המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל

שאלה 20

בעניין "שלב ג'" – מה פירוש התיבה "ותהיה תקפה לשנה אחת"? האם הצעת המחיר תשתנה בשנים שלאחר מכן?

תשובה:

שינויים יהיו רק בהסכמה בין הצדדים אחרת הצעת המחיר תהיה בתוקף לכל התקופה.

שאלה 21

מה פירוש הגבלת השתתפות המשרד ל-150,000 ש"ח? האם זה מחיר המקסימום לשורה זו? אם כן מדובר בתעריף נמוך באופן בלתי סביר ביחס לדרישות ממנהל הפרוייקט.

תשובה:

המשרד סבור כי לאור העובדה שלכל מרכז יש מנהל עצמאי במשרה מלאה, השתתפות המשרד סבירה ביותר. ככל שיוקמו מרכזים נוספים השתתפות זו תעלה. בכל מקרה, המציע רשאי לשלם למנהל שכר גבוה יותר, אך את ההפרש הוא ישלם ממקורותיו.

שאלה 22

על המזמין לקבוע את הדרישות לפרסום, שיווק ויחסי ציבור שאחרת יפגע עקרון השוויון בין המציעים ועלולה להיווצר עילה לבטלות המכרז. שהרי לא ברור מן הסעיף האם, למשל, סעיף זה כולל רכש מדיה אם לאו? האם כולל ארט וקריאייטיב אם לאו? ואם כן באיזה היקף ובגין מה?

תשובה:

מדובר בפרסום מקומי בלבד לשיווק התוכנית בלבד ורישום בלבד, ברמת אינטרנט, פלאיירים, עיתונות מקומית וכדומה. פרסומים ארציים יבוצעו על ידי המשרד בלבד ממקורות המשרד.

שאלה 23

האם הסכום 105,000 ש"ח הוא למנהל אחד למרכז והאם זה מחיר מקסימום לשורה זו?

תשובה:

כן.

שאלה 24

האם יש להכפיל 105,000 ש"ח ב-5 מנהלים = 525,000 ש"ח.

תשובה:

כן.

שאלה 25



המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל

גם בעניין סעיף זה אומדן המשרד כפי שהוא מגולם בטבלה לוקה בחוסר סבירות ביחס לעלויות בפועל של עובדים מן הסוג הנדרש לתפקיד זה.

תשובה:

המשרד סבור כי העלות סבירה. המציע רשאי לשלם למנהלים שכר גבוה יותר ממקורותיו.

שאלה 26

המשרד נדרש להבהיר "ברחל ביתך הקטנה" את שורת שכר המדריכים. המשרד נדרש לקבוע, בשם כלל השוויון בין המציעים, את מספר השעות אותן נדרש המציע לגלם בהצעתו.

תשובה:

המשרד רשם מספר פעמים כי כל שיעור שווה לשעה אקדמית ובכל יום ייערכו שיעורים בין השעות 4 ל-10. דהיינו, 3 מחזורי שיעורים. בכל מחזור יהיו בין 6 ל-10 שיעורים במקביל. השכר ייקבע על פי ההשכלה של כל מדריך.

שאלה 27

המזמין היפנה את המציעים לפרמטרים שונים אשר אינם מספקים תמונה ברורה דיה לצורך ההשוואה בין המציעים השונים. כך למשל ניתן ללמוד – באופן חלקי ובלתי מספק – על מספר השעות שידרש המציע לספק מעמוד 5 בולט 6, עמוד 6 בולט 2, עמוד 24 סעיף 8, עמוד 25 סעיף 3. זאת ועוד, תעריפי המדריכים הנקובים בעמוד 6 בולט 7 מגלמים שונות רבה אשר אינה מאפשרת למציעים לבצע אומדן מושכל של עלות שכר המרצים.

תשובה:

המשרד צירף פסקה מפורטת על שכר המקסימום של כל מרצה או מדריך.

שאלה 28

להווי ידוע כי מסמכי המכרז מהווים הצעה להתקשר ב"חווה נספח", כאשר תוכן החווה הוא למעשה כללי ההתמודדות במכרז. מכאן, שיש למסמכי המכרז תוקף מחייב. מסמכי המכרז יוצרים מצג, אשר בהסתמך עליו גורמים שונים מקבלים החלטות ומבצעים פעולות בעלות משמעות כלכלית [עתמ (בי"ש) 14515-01-16 מפעיל בע"מ נ' עיריית אילת]. בענייננו, חסר "החווה הנספח" [הוא כתב המכרז] את המסויימות הנדרשת ממנו והוא עלול להביא מציעים שונים לשקלל בהצעותיהם שעות שונה ותעריף ממוצע שונה. בשל כל האמור לעיל, היה וימנע המשרד מלקבוע פרמטרים ברורים לסעיף זה עלול המכרז לעמוד בפני ביטולו היה ויובא בפני ביקורת שיפוטית. כל האמור לעיל בעניין השכר נכון לעניין רכש הדרכות וקורסים. על המשרד לבאר את ציפיותיו מן המציעים בעניין זה.

תשובה:



המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל

הוצאות הרכש, ההדרכות והקורסים נתונה לשיקול דעתו של המציע. המשרד הבהיר היטב את היקפי הפעילות היום יומיים של כל מרכז, וכל מציע נדרש להציע הצעה שתשקף את דרישות המכרז.

שאלה 29

יש לבאר את עניין התקורה. תקורה מקסימאלית תהיה 5%. אנו מבינים כי בסעיף זה יש למלא סכום בש"ח ולא אחוז, האם נכון? [ראו עמוד 26 סעיף 6].

תשובה:

המציע נדרש לפרט ממה מורכבת התקורה.

שאלה 30

על המשרד להבהיר האם חמשת אחוזי התקורה הם רק מחלקו של המשרד בתקציב הפרוייקט? האם על המציע לסכום את הסעיפים ולהכפילם באחוז התקורה אותו ביקש וסכום זה לכתוב בהצעת המחיר?

תשובה:

התקורה מתייחסת רק לחלקו של המכרז.

שאלה 31

האם ניתן להציע תקורה השווה ל-0 ולממן את התקורה מהצעת ההשתתפות של המציע?

תשובה:

לא ניתן.

שאלה 32

שלב ד' – האם ניתן להציע השתתפות בשווה כסף?

תשובה:

לא ניתן.

שאלה 33

שלב ד' – האם ההשתתפות היא כנגד סעיף מסויים [שכר מנהל/ים למשל] או באופן כללי?

תשובה:

באופן כללי.

שאלה 34

סעיף 14 ד' למכרז – אנו מבינים כי בשלב המענה למכרז המציע אינו נדרש להציג אישור חתום על ידי חברת הביטוח. האם נכון?



המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל

תשובה:

נכון.

שאלה 35

אנו סבורים כי יש להוסיף בעמוד זה מקום לחתימת מורשי החתימה של המציע בחתימה מלאה ולא רק בחתימה בראשי תיבות.

תשובה:

ראשי תיבות מספיקים בשלב זה.

שאלה 36

המילים "המופעלים על ידי המציע" מלמדים כי המזמין מבקש לקבל מידע אודות התוכניות והמרכזים אותם הפעיל המציע בעבר ומפעיל בהווה. היכן, אם בכלל, יש לציין את תוכניותיו של המציע לגבי העתיד?

תשובה:

אפשר לצרף נספח. רשום כי המציע רשאי לצרף עמודים נוספים כרצונו.

שאלה 37

תוכנית העבודה המוצעת – האם יש לציין את תוכנית העבודה המוצעת לעתיד או שהמדובר ברכיב שהוא תת סעיף של סעיף 3 מעמוד 41 המתייחס למרכזים המופעלים [בלשון הווה] על ידי המציע?

תשובה:

התוכנית תתייחס לתוכנית שתופעל על ידי המציע מיום זכייתו.

שאלה 38

למען הבהירות – האם עמודים 42-43 נועדו לתאר את פעולותיו של המציע טרם המכרז [=נסיונו של המציע] או את תוכניותיו לעתיד [לאחר שיזכה]? שילוב.

תשובה:

כל שורה על פי הרשום בה. חלק ניסיון עבר וחלק התייחסות לעתיד.

שאלה 39

מה משמעות המונח "תפוקות"?

תשובה:

מדידה של תוכניות קיימות ומדידה של התכנית החדשה.

שאלה 40



המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל

מה ההבדל בין עמודת "פרוייקטים בתחום המצויינות" ובין עמודת "פירוט אודות התוכנית"?
האם עמודת "פרוייקטים" משמעה שם הפרוייקט בלבד?

תשובה:

בפרוייקטים הכוונה לשם הפרוייקט בלבד.

שאלה 41

בעמודה השמאלית במקום "הספק" יש לכתוב "הלקוח".

תשובה:

לא. הזוכה יהיה ספק של המשרד וההתייחסות אליו מבחינה חוזית ומשפטית תהיה כאל ספק
נותן שירותים.

שאלה 42

אנו סבורים כי נסיונו של מנהל התוכנית מקומו בנספח ד' ולא בנספח ב'.

תשובה:

נא להציג את הניסיון הרלוונטי במקום המיועד לכך.

שאלה 43

נספח ד' – האם הטבלה השנייה בנספח נועדה לאותם פרוייקטים שאינם ב-5 השנים האחרונות?

תשובה:

לא. היא נועדה להוכחת הניסיון ברמה הארצית בלבד.

שאלה 44

נספח ד' – מה ההבדל בין הטבלאות?

תשובה:

אחת מתייחסת למציע ואחת מתייחסת למנהל המוצע על ידי המציע.

שאלה 45

נספח ד' – בטבלה השנייה בעמודה הימנית יש לכתוב במקום "המציע" "המנהל המוצע".

תשובה:

יתוקן. תשומת לב המציעים לתיקון שנעשה בטבלה השנייה שבנספח ד' למסמכי המכרז.

שאלה 46

נספח ה' – נוסחו של נספח ה' אינו עולה בקנה אחד הוראת תכ"ם 7.24.1 ונספחיה. נבקשכם לנסח
את נספח ה' בהתאם להוראות התכ"ם וההסכמות מול לשכת רואי חשבון.

תשובה:



המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל

יתוקן. תשומת לב המציעים לתיקון שנעשה בנספח ה' למסמכי המכרז.

שאלה 47

נספח ט' – אנו סבורים כי במקום "כ... כי אשפה את החברה..." יש לכתוב "אשפה את המשרד...". שאחרת הנוסח אינו הגיוני.

תשובה:

יתוקן. תשומת לב המציעים לתיקון שנעשה בנספח ט' למסמכי המכרז.

שאלה 48

נספחים י', יב', יב'1 ו-יד' – נוסחו של נספח י' (יב', יב'1 ו-יד') אינו מתאים למצהיר שהוא מורשה חתימה בתאגיד אלא למצהיר שהוא עוסק מורשה המצהיר בשם עצמו ["שילמתי", "שחלים עלי"].

תשובה:

לאחר בחינת השאלה, הוחלט להשאיר את הנוסח כפי שהוא. עם זאת, יובהר כי מורשה החתימה מטעם המציע והמנהל המוצע מטעמו יחתמו על התצהיר בדבר העדר הרשעות קודמות. ככל שהמציע יוכרז כזוכה, בהמשך יידרשו כל יתר העובדים מטעמו לחתום על התחייבות זו.

שאלה 49

נספח טו' – סעיף 5 ב' להסכם ההתקשרות – אנו מבינים כי התשלום יבוצע אחת לחודש. האם נכון?

תשובה:

כן.

שאלה 50

נספח טו' – סעיף 5 יא' להסכם ההתקשרות – מה נדרש לכתוב המציע בסעיף זה, אם בכלל? האם המשמעות התאורטית היא שאם מסיבה כלשהי יצומצם התקציב ידרש הזוכה לממן את הפרוייקט בעצמו?

תשובה:

לא. הפרוייקט יופעל על פי התקציב שייקבע על ידי המשרד. הזוכה יפעיל את הפרוייקט על פי תקציב זה. במידה והוא לא יהיה מעוניין בכך, הוא רשאי לפרוש.

שאלה 51

נספח טו' – סעיף 20 להסכם ההתקשרות – סעיף הביטוח נשמט מן ההסכם. בהעדר דרישות ביטוח ברורות לא יוכלו המציעים לתמחר את הצעתם באופן שוויוני ואזי דין המכרז להתבטל.

תשובה:



המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל

משרדי ממשלה רשאים להשלים את דרישות הביטוח במועד מאוחר מהפרסום המקורי.
תשומת לב המציעים להוספת נספח אישור קיום הביטוחים (נספח טז') לנספח ב' להסכם
ההתקשרות, המצורף כנספח טו' למכרז.

שאלה 52

נספח טו' – סעיף 21 ח' להסכם ההתקשרות – נבקש את הבהרתכם באיזה מאגר מידע מדובר
ומה תכולתו?

תשובה:

במידה והזוכה יפתח מאגר חומרים עבור הקורסים השונים.

לאור התיקונים שלעיל, החליטה ועדת המכרזים לדחות את המועד האחרון
להגשת הצעות ליום 23.3.17 ולפיכך תוקן סעיף 12.ה למסמכי המכרז.

בברכה,

המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל